



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Челябинска
от 14.09.2022 № 03/1-06/16-4

Заключение № 07-07/45

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта муниципальной программы
«Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании
«Курчатовский район города Челябинска» на 2023-2025 годы»**

06.09.2022

г. Челябинск

Заключение Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) составлено на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27.09. 2011 № 27/13, подпункта 7 пункта 1 статьи 3 Регламента Контрольно-счетной палаты города Челябинска, принятым Коллегией КСПот 09.02.2021 № 02-12/4 и утвержденного распоряжением председателя КСП от 09.02.2021 № 9, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 02-12/68 и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска 09.12.2021 № 161, соглашения опередаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Курчатовском районе города Челябинска от 06.02.2015, по результатам экспертно-аналитического мероприятия, предусмотренного пунктом 2.1 плана работы КСП г. Челябинска на 2022 год и проведенного на основании распоряжения председателя КСП г. Челябинска от 15.08.2022 №104 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска» на 2023-2025 годы».

Основанием для проведения экспертизы является обращение Администрации Курчатовского района Администрации города Челябинска (далее – Курчатовский район, район) от 21.07.2022 № 3031 «О проведении экспертизы проектов муниципальных программ» (вх. № 03/7-11/371 от 22.07.2022).

Объект экспертизы: проект муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска» на 2023-2025 годы» (далее – Программа).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15.08.2022 по 12.09.2022.

В КСП для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления Администрации Курчатовского района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска» на 2023-2025 годы» с листом согласования первым Заместителем Главы Курчатовского района, начальниками правового отдела, отдела финансов, общего отдела.

2. Проект паспорта муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска» на 2023-2025 годы».

3. Текстовая часть проекта муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска» на 2023-2025 годы» с приложениями.

4. Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска» на 2023-2025 годы» (далее – Пояснительная записка).

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска» на 2023-2025 годы» (далее – ФЭО).

Согласно Пояснительной записке и ФЭО реализация мероприятий Программы позволит обеспечить повышение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих, обеспечить муниципальных служащих социальными гарантиями и повысить эффективность профессиональной деятельности муниципальных служащих, а также престиж муниципальной службы. Также, согласно ФЭО, оценка эффективности реализации предыдущей муниципальной программы на 2020-2022 годы показала эффективность данной программы и результативность. Были достигнуты плановые показатели и полнота использования бюджетных средств. Ожидаемые конечные результаты предыдущей программы реализованы.

Представленная Программа включена в перечень муниципальных программ Курчатовского района города Челябинска, утвержденный распоряжением Администрации Курчатовского района от 06.06.2022 № 100, который применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Курчатовского района, начиная с бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Финансирование на период действия Программы проектируется в общем объеме 5 185,2 тыс. рублей из средств бюджета района, в том числе по годам:

- 2023 год – 1 728,4 тыс. рублей;
- 2024 год – 1 728,4 тыс. рублей;
- 2025 год – 1 728,4 тыс. рублей.

Субъект бюджетного планирования: первый заместитель Главы Курчатовского района Матыгин К.С.

Главный распорядитель бюджетных средств: Совет депутатов Курчатовского района, Администрация Курчатовского района.

В Программе не определен ответственный исполнитель (ответственный за разработку и реализацию муниципальной программы) и не указана информация о соисполнителях, что не соответствует положениям пункта 12 Порядка № 1¹ и утвержденной форме паспорта программы. Учитывая, что реализацию программных мероприятий осуществляют два главных распорядителя бюджетных средств района, в плане мероприятий объемы финансирования распределены между главными распорядителями средств, при этом не распределена ответственность за реализацию программы в целом.

Решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года» (далее – Стратегия 2035) определены основные стратегические приоритеты и направления в городе Челябинске. Соответствие целей Программы целям Стратегии 2035 не найдено.

Достижение целей и решение задач Программы запланировано путем проведения трех видов мероприятий со сроками реализации в 2023–2025 годах.

Цели, задачи и мероприятия Программы коррелируются с полномочиями органов местного самоуправления района, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации и Уставом района. Мероприятия Программы соответствуют решению вопросов местного значения, определенным законодательством и имеют направленность социального характера в части обеспечения социальных гарантий муниципальным служащим (повышение квалификации, проведение ежегодной диспансеризации, выплата пенсий за выслугу лет).

Пять индикативных показателей характеризуют решения четырех задач муниципальной программы и соответствуют трем направлениям мероприятий программы. В сравнении с предыдущей редакцией программы количественные значения индикативов имеют тенденцию к увеличению, а именно в Программе:

- количество муниципальных служащих, прошедших обучение на курсах повышения уровня профессиональной подготовки: увеличено с 4 до 5 человек;
- количество муниципальных служащих, прошедших диспансеризацию: увеличено на 4 человека (с 23 до 27);
- количество получателей пенсии за выслугу лет, из числа лиц, замещавших должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска»: было 3, стало 4 человека.

¹ Постановление Администрации Курчатовского района от 11.01.2016 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения муниципальных программ, внесения изменений и осуществления контроля за реализацией муниципальных программ Администрацией Курчатовского района», в редакции от 21.02.2022 (далее – Порядок № 1).

Проектируемые объемы финансирования на 2023 и 2024 годы (1 728,4 тыс. рублей ежегодно) на 42,8 процента больше объемов финансирования муниципальной программы, утвержденных бюджетом района² на плановый период 2023–2024 годы (1 210,4 тыс. рублей ежегодно).

Таким образом, изменения объемов финансирования и индикативных показателей взаимосвязаны.

Вместе с тем, необходимо отметить разночтения (несоответствия информации), содержащейся в паспорте и в текстовой части Программы:

1) в паспорте Программы указано большее количество задач (4), чем в текстовой части (3). Отсутствует в текстовой части описание задачи муниципальной программы, направленной на определение рисков развития заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний, в том числе препятствующих прохождению муниципальной службы, сохранения и укрепления физического и психического здоровья муниципальных служащих Администрации Курчатовского района, Совета депутатов Курчатовского района;

2) в паспорте Программы индикатору «проведение конкурса на включение в кадровый резерв» соответствует показатель «по мере необходимости», тогда как в текстовой части по указанному индикатору установлен показатель «1 конкурс» в 2023 году, при этом мероприятие в плане предусмотрено без финансирования.

Выводы:

1. Цели, задачи и мероприятия Программы коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации. Мероприятия Программы соответствуют вопросам местного значения.

Индикативные показатели в целом соответствуют мероприятиям Программы и характеризуют решение задач Программы.

2. Паспорт Программы не содержит информацию об ответственном исполнителе и соисполнителях муниципальной программы.

3. Содержание текстовой части Программы не соответствует паспорту Программы в части задач и показателей целевых индикаторов.

Рекомендации

Контрольно-счетная палата города Челябинска рекомендует доработать представленный проект муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Курчатовский район города Челябинска» на 2023-2025 годы» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Аудитор

Е. И. Волжанина

² Решение Совета депутатов Курчатовского района от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», в редакции от 25.05.2022.